



СТАРОКОСТЯНТИНІВСЬКА МІСЬКА РАДА ХМЕЛЬНИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

РІШЕННЯ

28 грудня 2023 року

м. Старокостянтинів

№ 501

Про схвалення проекту Програми діяльності та розвитку комунальної установи «Аварійно-рятувальна служба Старокостянтинівської міської ради» на 2024 - 2026 роки

Відповідно до статей 2, 20, 90, 91 Бюджетного Кодексу України, керуючись пунктом 22 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчий комітет міської ради

ВИРІШИВ:

1. Схвалити проект Програми діяльності та розвитку комунальної установи «Аварійно-рятувальна служба Старокостянтинівської міської ради» (далі – Програма) на 2024 - 2026 роки, що додається.

2. Винести проект Програми на розгляд депутатів Старокостянтинівської міської ради.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів Старокостянтинівської міської ради Олега БОРИКІНА.

Міський голова

підпис

Микола МЕЛЬНИЧУК

Програма діяльності та розвитку
комунальної установи «Аварійно-рятувальна служба Старокостянтинівської
міської ради» на 2024-2026 роки

Паспорт
Програми діяльності та розвитку Комунальної установи «Аварійно-рятувальна
служба Старокостянтинівської міської ради»

1	Ініціатори розроблення програми	Комунальна установа «Аварійно-рятувальна служба Старокостянтинівської міської ради»
2	Нормативно-правові акти	Кодекс цивільного захисту України, розпорядження Президента України від 14 липня 2001 року № 190/2001-рп «Про невідкладні заходи щодо запобігання загибелі людей на водних об'єктах», постанова Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2015 року № 775 «Про затвердження Порядку створення і використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації надзвичайних ситуацій»
3	Розробники програми	Комунальна установа «Аварійно-рятувальна служба Старокостянтинівської міської ради»
4	Відповідальний виконавець програми	Комунальна установа «Аварійно-рятувальна служба Старокостянтинівської міської ради»
5	Учасник програми	Фінансове управління виконавчого комітету міської ради
6	Термін реалізації програми	2024-2026 роки
7	Джерела фінансування програми	Місцевий бюджет та інші джерела, не заборонені законодавством
8	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, усього (тис. грн), у тому числі:	17705,4
8.1	коштів місцевого бюджету	17705,4
	по роках:	
	2024	5757,0
	2025	5797,4
	2026	6151,0

Обґрунтування необхідності прийняття Програми

Комунальна установа «Аварійно-рятувальна служба Старокостянтинівської міської ради» була створена на базі Старокостянтинівської аварійно-рятувальної служби на воді. Внаслідок проведення територіальної реформи до вказаної служби було приєднано місцеві пожежні команди села Самчики та села Зеленці.

З метою реалізації державної політики у сфері цивільного захисту розроблено Програму діяльності та розвитку комунальної установи «Аварійно-рятувальна служба Старокостянтинівської міської ради» (далі – Програма), в основу якої покладено принцип захисту населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, ліквідації наслідків можливих аварій та природних стихійних явищ, пріоритетність завдань, спрямованих на порятунок життя та збереження здоров'я громадян.

Програму розроблено у відповідності з вимогами Кодексу цивільного захисту України, розпорядження Президента України від 14 липня 2001 року № 190/2001-рп «Про невідкладні заходи щодо запобігання загибелі людей на водних об'єктах», постанови Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2015 року № 775 «Про затвердження Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій» та з урахуванням інших нормативних документів.

Програму розраховано на період з 2024 до 2026 року. Основними завданнями Програми є:

- 1) заходи з поповнення, оновлення (освіження) і зберігання матеріальних резервів для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
- 2) заходи, спрямовані на запобігання загибелі людей на водних об'єктах та пожежах;
- 3) заходи з організації та забезпечення реагування на надзвичайні ситуації;
- 4) заходи із забезпечення пожежної безпеки об'єктів.

Згідно зі статтею 3 Конституції України життя та здоров'я людини, її безпека є найвищими соціальними цінностями, про забезпечення яких держава відповідає перед нею.

Безпека населення і територій, їх захищеність від впливу шкідливих техногенних, природних та екологічних факторів є неодмінною умовою сталого розвитку суспільства.

Запобігання виникненню надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, зменшення збитків і втрат у разі їх виникнення, ефективна ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій є одним з головних пріоритетів діяльності органів влади.

Для попередження або ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, надання допомоги постраждалому населенню, проведення невідкладних відновлювальних робіт особливого значення набуває наявність матеріальних резервів на всіх рівнях.

Формування та працівники, які здійснюють заходи з локалізації або ліквідації надзвичайної ситуації місцевого рівня, потребують забезпечення засобами захисту, майном, технікою та обладнанням для проведення аварійно-рятувальних робіт та надання допомоги населенню.

Програма розроблена з метою запобігання виникненню і забезпечення ефективного гасіння пожеж, рятування людей та надання допомоги в ліквідації наслідків аварій, катастроф, стихійного лиха в населених пунктах, де немає підрозділів державної пожежної охорони, переходу місцевого самоврядування на якісно новий рівень на підставі Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», постанови Кабінету Міністрів України від 08 квітня 2015 року № 214 «Про затвердження Методики формування спроможних територіальних громад». Згідно з пунктом 3 статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» органи місцевого самоврядування об'єднаної територіальної громади є правонаступниками зобов'язань органів місцевого самоврядування, що об'єдналися, серед яких, відповідно до статті 62 Кодексу цивільного захисту України, є забезпечення діяльності місцевої пожежної охорони на відповідній території. Тенденція до зростання кількості пожеж та загибелі людей свідчить про надзвичайну гостроту проблеми. Державна пожежна охорона на цьому етапі тільки своїми силами без широкої участі інших видів пожежної охорони, без постійної допомоги населення не в змозі забезпечити належний протипожежний захист об'єктів та житлового сектора в сільській місцевості, враховуючи значну віддаленість більшості населених пунктів від міста, значне збільшення часу слідування підрозділів на пожежі, несвоєчасне їх гасіння і зростання матеріальних витрат від пожеж. Не вирішення цього питання в подальшому може призвести до унеможливлення гасіння пожеж, рятування людей та надання допомоги в ліквідації аварій, катастроф і стихійного лиха в сільській місцевості, що є однією з підстав термінового прийняття Програми.

До складу місцевої пожежної охорони входять дві місцеві пожежні команди (МПК), які знаходяться за адресами: село Самчики, село Зеленці.

Прийняття Програми обумовлене необхідністю розв'язання нагальних проблем забезпечення повноцінної роботи місцевих пожежних команд.

В межах міста Старокостянтинова протікають річки Случ, Ікопоть та Шахівка загальною довжиною понад 14 кілометрів з плесом в 290 гектарів.

Наявність таких гідрологічних умов сприяє утворенню великої кількості місць масового відпочинку, любительського та спортивного рибальства.

Система забезпечення безпеки людей на водних об'єктах, як територіях, що підлягають постійному та обов'язковому обслуговуванню підрозділом комунальної установи «Аварійно-рятувальна служба Старокостянтинівської міської ради», функціонує з метою здійснення комплексу заходів, спрямованих на створення належних умов в місцях масового відпочинку населення біля води протягом року.

Пріоритетним залишається питання щодо фінансового забезпечення

комунальної установи «Аварійно-рятувальна служба Старокостянтинівської міської ради» та її технічного оснащення. Служба потребує оснащення спецодягом, переоснащення технічними засобами, транспортними засобами, сучасними засобами зв'язку, гучномовцями, переговорними пристроями, іншим спеціальним обладнанням, яке морально застаріло і потребує модернізації та заміни.

Інформаційно-пропагандистська робота з питань протипожежної безпеки, безпеки користування водними об'єктами, роз'яснювальна робота з вищевказаних питань та методика надання першої медичної допомоги потребують більш широкого висвітлення в засобах масової інформації.

Мета Програми

Метою Програми є захист населення і територій громади від наслідків надзвичайних ситуацій, проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, послідовне зниження ризику виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, підвищення рівня безпеки населення і захищеності територій від наслідків таких ситуацій, забезпечення громадської безпеки, комплексне розв'язання проблем захисту населення від надзвичайних ситуацій на водних об'єктах, попередження нещасних випадків, пошук та рятування потерпілих на воді та пожежах людей і створення умов безпечного користування об'єктами в інтересах окремої людини та громади, забезпечення належного рівня пожежної безпеки населених пунктів Старокостянтинівської міської територіальної громади (далі – Старокостянтинівська МТГ), організація гасіння пожеж, реалізації вимог статті 62 Кодексу цивільного захисту; забезпечення інтересів населення, об'єктів, підприємств, установ та організацій, незалежно від форм власності, у сфері пожежної безпеки; ефективне вирішення завдань із забезпечення протипожежного захисту та оперативне реагування на обстановку з пожежами та надзвичайними ситуаціями і зменшення їх негативних наслідків в населених пунктах Старокостянтинівської МТГ; здійснення контролю за додержанням підприємствами, установами, установами організаціями та громадянами вимог пожежної безпеки на території Старокостянтинівської МТГ; проведення протипожежної пропаганди серед населення з метою запобігання пожежам та наслідкам від них; розроблення організаційних засад діяльності щодо забезпечення пожежної безпеки та недопущення надзвичайних ситуацій у сільських населених пунктах Старокостянтинівської МТГ; вдосконалення та підвищення ефективності роботи, пов'язаної із забезпеченням пожежної безпеки в населених пунктах; досягнення належного рівня фінансового і матеріально-технічного забезпечення у сфері пожежної безпеки та цивільного захисту в населених пунктах Старокостянтинівської МТГ; надання інформації підрозділам державної пожежної охорони про готовність місцевої пожежної

команди до виконання поставлених завдань та оперативної інформації щодо пожеж та надзвичайних ситуацій.

Для досягнення зазначеної мети передбачається вирішити такі основні заходи:

1) недопущення виникнення нещасних випадків, надання потерпілим кваліфікованої допомоги, проведення роз'яснювальної роботи серед населення по попередженню нещасних випадків;

2) запобігання загибелі людей на водних об'єктах і пожежах та захист населення в надзвичайних ситуаціях;

3) удосконалення сил та засобів реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах та пожежах, їх технічне оснащення та підвищення ефективності управління;

4) підготовка населення і фахівців до дій щодо запобігання та оперативного реагування на надзвичайні ситуації, пошук та рятування потерпілих людей.

Запобігання загибелі людей на водних об'єктах і пожежах передбачає:

1) удосконалення системи взаємодії місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування з керівниками підприємств, установ та організацій з аварійно-рятувальною службою;

2) визначення, обстеження і облаштування місць для масового відпочинку на природі, купання та любительського вилову риби в літній та зимовий періоди;

3) удосконалення організації безпечного використання природних ресурсів місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, керівниками підприємств, установ та організацій, що ведуть господарську діяльність з їх використанням;

4) удосконалення системи зв'язку та оповіщення щодо надзвичайних ситуацій та нещасних випадків на водних об'єктах та пожежах;

5) своєчасність та ефективність заходів з попередження нещасних випадків і надзвичайних ситуацій на водних об'єктах та пожежах;

6) ефективну діяльність системи життєзабезпечення населення в надзвичайних ситуаціях на водних об'єктах та при пожежах.

Удосконалення сил та засобів реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах та пожежах, їх матеріально-технічне оснащення та підвищення ефективності управління вимагають:

1) розроблення типових процедур дій щодо запобігання надзвичайних ситуацій із загибеллю людей на водних об'єктах та пожежах, проведення пошуку та рятування потерпілих на воді та пожежах;

2) удосконалення методів проведення рятувальних робіт під час ліквідації надзвичайних ситуацій;

3) поліпшення форм та методів оцінки обстановки, оперативності та управління під час проведення рятувальних робіт;

4) оснащення комунальної установи «Аварійно – рятувальна служба

Старокостянтинівської міської ради» сучасними засобами, технікою, рятувальним майном та обладнанням.

Підготовка населення і фахівців щодо запобігання і реагування на надзвичайні ситуації, проведення пошуку та рятування потерпілих визначають необхідність:

- 1) організації систематичного інформування населення щодо профілактики нещасних випадків, зокрема роз'яснення правил поведінки з вогнем та на воді, надання першої медичної допомоги потерпілим;
- 2) визначення безпечних місць масового відпочинку, орієнтування населення щодо дій у випадках надзвичайних ситуацій;
- 3) вдосконалення сучасних методів комплектування, підготовки та перепідготовки особового складу комунальної установи «Аварійно-рятувальна служба Старокостянтинівської міської ради» для проведення пошуково-рятувальних робіт;
- 4) підготовка рятувальників для створених рятувальних постів;
- 5) розробки та випуску плакатів, інструкцій та наочних посібників щодо запобігання нещасних випадків у зимовий та літній періоди.

Механізм реалізації Програми

Виконання Програми здійснюється комунальною установою «Аварійно-рятувальна служба Старокостянтинівської міської ради» при взаємодії та підтримці виконавчого комітету міської ради, Старокостянтинівського районного сектору ГУ ДСНС України в Хмельницькій області, державної інспекції по маломірних суднах, правоохоронних органів та медичних служб.

Проблеми, пов'язані із загибеллю людей на водних об'єктах та пожежах, потребують невідкладного розв'язання як на державному, так і на місцевому рівнях. Для цього необхідно передбачити такі першочергові заходи:

- 1) виділення територій та обладнання місць масового відпочинку, вилову риби, купання;
- 2) проведення паспортизації місць масового відпочинку, вилову риби до початку купального сезону для затвердження і отримання дозволу на відкриття;
- 3) перевірка дна водойм, якості води, ґрунту в рекреаційних зонах перед відкриттям купального сезону, постійний санітарно-епідеміологічний контроль упродовж купального сезону;
- 4) виділення земельних ділянок у місцях масового відпочинку населення для розміщення сезонних рятувальних постів;
- 5) проведення патрулювання місць масового відпочинку населення з метою підтримання громадського порядку і попередження надзвичайних ситуацій.

Обсяги та джерела фінансування Програми

Орієнтовний обсяг фінансування завдань і заходів Програми становить 17705,4 тис. грн, з них за рахунок місцевого бюджету - 17705,4 тис. грн, а також за рахунок зацікавлених суб'єктів підприємницької діяльності всіх форм власності, громадських організацій, окремих громадян згідно з укладеними в установленому порядку угод, інших, не заборонених законом джерел.

Розрахунки потреби в коштах на відповідні заходи, що передбачені Програмою, уточнюються щороку під час складання проекту місцевого бюджету на відповідний рік.

Показники виконання Програми діяльності та розвитку комунальної установи
«Аварійно-рятувальна служба Старокостянтинівської міської ради» на
2024-2026 роки

Завдання 1. Запобігання загибелі людей на водних об'єктах і пожежах передбачають:

Результативні показники	Середньорічний показник
Показник затрат	
кількість рятувальних підрозділів	3 од.
кількість рятувальників	18 осіб
Показник ефективності	
середня вартість утримання одного рятувального підрозділу	1919000 грн
середня вартість утримання одного рятувальника	319833 грн
Показник якості	
зниження рівня смертності на водах та при пожежах на ввірених територіях	100 %
динаміка кількості врятованих у співвідношенні до загиблих в порівнянні з попереднім роком	100 %
забезпечення пляжів та зон відпочинку рятувальними підрозділами	100 %

Завдання 2. Придбання предметів довгострокового користування

Показники виконання Програми	Середній показник
1	2
Показник затрат	
вартість човнів, що потрібно закупити	50000 грн
вартість моторів для човнів, що потрібно закупити	50000 грн
вартість дихальних апаратів, що потрібно закупити	40000 грн
вартість гідрокостюмів (мокрый), що потрібно закупити	40000 грн

1	2
вартість компенсаторів плавучості, що потрібно закупити	15000 грн
вартість меблів, що потрібно закупити	30000 грн
вартість двигунів до автомобіля ЗІЛ-130, що потрібно закупити	260000 грн
вартість бойового одягу та спорядження, що потрібно закупити (в тому числі каски, ремені, карабіни)	120000 грн
вартість спеціального одягу рятувальникам, що потрібно закупити	100000 грн
вартість пожежно-технічного обладнання, що потрібно закупити (пожежні рукава, закрилки, перехідні головки)	30000 грн
вартість твердопаливного котла, що потрібно закупити	30000 грн
вартість пожежних драбин, що потрібно закупити	100000 грн
Показник продукту	
кількість човнів, що потрібно закупити	1 шт.
кількість моторів для човна, що потрібно закупити	1 шт.
кількість дихальних апаратів, що потрібно закупити	1 шт.
кількість гідрокостюмів (мокрих), що потрібно закупити	2 шт.
кількість компенсаторів плавучості, що потрібно закупити	1 шт.
кількість двигунів до автомобіля ЗІЛ-130, що потрібно закупити	2 шт.
кількість спеціальних костюмів пожежникам, що потрібно закупити	10 шт.
кількість комплектів спеціального одягу рятувальникам, що потрібно закупити	7 шт.
кількість пожежно-технічного обладнання, що потрібно закупити	2 комплекти
кількість твердопаливних котлів, що потрібно закупити	1 шт.
кількість пожежних драбин, що потрібно закупити	2 шт.
Показник ефективності	
середня вартість одного човна	50000 грн
середня вартість одного мотора для човна	50000 грн
середня вартість дихального апарата	40000 грн
середня вартість одного гідрокостюма (мокрого)	40000 грн
середня вартість одного компенсатора плавучості	15000 грн
середня ціна двигуна до автомобіля ЗІЛ 130	130000 грн
середня ціна комплекту бойового одягу та спорядження	15000 грн
середня ціна спеціального одягу рятувальникам	5000 грн
середня ціна пожежно-технічного обладнання	7000 грн
середня ціна твердопаливного котла	30000 грн
середня ціна пожежної драбини	50000 грн
Показник якості	
відсоток човнів, що планується закупити до загальної потреби	100%

1	2
відсоток моторів для човна, що планується закупити до загальної потреби	100%
відсоток балонів, що планується закупити до загальної потреби	50%
відсоток повнолицевих масок, що планується закупити до загальної потреби	100%
відсоток октопусів, що планується закупити до загальної потреби	50%
відсоток регуляторів, що планується закупити до загальної потреби	100%
відсоток гідрокостюмів (мокрих), що планується закупити до загальної потреби	50%
відсоток двигунів до автомобіля ЗІЛ-130, що планується закупити до загальної потреби	100%
відсоток спецкостюмів пожежника, що планується закупити до загальної потреби	100%
відсоток спецодягу рятувальникам, що планується закупити до загальної потреби	100%
відсоток спецобладнання пожежникам, що планується закупити до загальної потреби	100%
відсоток твердопаливних котлів, що планується закупити до загальної потреби	100%
відсоток пожежних драбин, що планується закупити до загальної потреби	100%

Економічне обґрунтування видатків на виконання Програми діяльності та розвитку комунальної установи «Аварійно-рятувальна служба Старокостянтинівської міської ради»

гривень

№ з/п	Найменування видатків	2024 рік	2025 рік	2026 рік
1	2	3	4	5
1	Заробітна плата	3900000	4200000	4500000
2	Нарахування на заробітну плату	858000	924000	990000
3	Предмети та матеріали, обладнання, інвентар, канцтовари	30000	35000	40000
4	Медикаменти та перев'язувальні матеріали (аптечки)	3000	4000	4000
5	Спеціальні костюми, обмундирування (водолазні боти, ліхтар, ехолот, навігатор, спецодяг)	80000	90000	95000
6	Придбання пального та паливно-мастильних матеріалів	100000	110000	120000

1	2	3	4	5
7	Поточний ремонт приміщень (матеріали для поточного ремонту, заміна вікон, дверей, встановлення котла)	50000	20000	30000
8	Послуги зв'язку	2000	2200	2500
9	Оплата інших послуг	35000	37000	40000
10	Відрядження	6000	6500	7000
11	Оплата електроенергії	60000	65000	70000
12	Придбання предметів довгострокового користування, всього у т.ч.: човен; мотор для човна; дихальний апарат в комплекті; гідрокостюм (мокрый); компенсатор плавучості.	100000 50000 50000	40000 40000	55000 40000 15000
13	Оренда легкового автомобіля, у т. ч. компенсація пального	40000	45000	50000
14	Придбання меблів		3000	
15	Придбання двигунів на автомобіль ЗІЛ- 130	260000		
16	Послуги банку за обслуговування зарплатного проєкту	4000	4500	5000
17	Придбання запчастин та поточний ремонт автомобілів	40000	42000	45000
18	Страховання життя рятувальників	52000	55000	60000
19	Професійне навчання та атестація особового складу	30000	30000	30000
20	Придбання спецобладнання пожежникам (пожежні рукави, пожежні драбини)	100000	50000	
21	Підписка на періодичні видання	7000	7200	7500
Всього:		5757000	5797400	6151000

Керуючий справами
виконавчого комітету

Старокостянтинівської міської ради

підпис

Наталія ШАБЕЛЬНИК

СХВАЛЕНО

Рішення виконавчого комітету міської ради

28 грудня 2023 року № 501