

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення міської ради
від 28 грудня 2020 року
№ 6/2/VIII

ПРОГРАМА
організації рятування людей на водних об'єктах
міста на 2021 – 2023 роки

1. Правові підстави

Програма організації рятування людей на водних об'єктах Старокостянтинівської міської територіальної громади на 2021 - 2023 роки (надалі - Програма) розроблена з урахуванням вимог Кодексу цивільного захисту, розпорядження Президента України від 14 липня 2001 № 190/2001-рп «Про невідкладні заходи щодо запобігання загибелі людей на водних об'єктах», постанови Кабінету Міністрів України від 06 березня 2002 року № 264 «Про затвердження Порядку обліку місць масового відпочинку на водних об'єктах» і спрямована на реалізацію державної політики в галузі охорони здоров'я, життя населення, використання природного середовища і створення безпечних умов життєдіяльності, відпочинку.

2. Загальна частина

В основу реалізації Програми покладено принцип об'єднання зусиль органу місцевого самоврядування, міської аварійно-рятувальної служби на воді для вирішення питань щодо запобігання загибелі людей на водних об'єктах.

В межах міста Старокостянтинів протікають річки Случ, Ікопоть та Шахівка загальною довжиною понад 14 кілометрів з плесом в 290 гектарів.

Наявність таких гідрологічних умов сприяє утворенню великої кількості місць масового відпочинку, любительського та спортивного рибальства.

Система забезпечення безпеки людей на водних об'єктах, як територіях, що підлягають постійному та обов'язковому обслуговуванню міською аварійно-рятувальною службою, функціонує з метою здійснення комплексу заходів, спрямованих на створення належних умов в місцях масового відпочинку населення біля води протягом року.

З огляду на кількість нещасних випадків на водних об'єктах міста, ефективність діяльності цієї системи та відповідних служб у сфері здійснення запобіжних та профілактичних заходів не в повній мірі відповідає вимогам сьогодення.

На недостатньому рівні залишається питання щодо фінансового забезпечення утримання міської комунальної рятувальної служби на воді та її технічного оснащення. Служба потребує переоснащення рятувальними човнами, технічними засобами для проведення пошуково-рятувальних робіт, комплектами водолазного спорядження, транспортними засобами, сучасними засобами зв'язку, гучномовцями, переговорними пристроями, іншим

спеціальним обладнанням, які морально застаріли і потребують модернізації та заміни.

Інформаційно-пропагандистська робота з питань безпеки користування водними об'єктами, роз'яснювальна робота з правил поведінки на воді та методика надання першої медичної допомоги потребують більш широкого висвітлення в засобах масової інформації.

3. Мета та основні заходи Програми

Метою Програми є комплексне розв'язання проблем захисту населення від надзвичайних ситуацій на водних об'єктах, попередження нещасних випадків пошук та рятування потерпілих на воді людей і створення умов безпечного користування водними об'єктами в інтересах окремої людини та громади міста.

Основним завданням служби на протязі 2021 - 2023 років є проведення заходів щодо попередження нещасних випадків на водоймищах м. Старокостянтинів шляхом ефективного функціонування рятувальної служби на воді.

Для досягнення зазначеної мети передбачається вирішити такі основні заходи:

недопущення виникнення нещасних випадків на воді, надання потерпілим кваліфікованої допомоги, проведення роз'яснювальної роботи серед населення по попередженню нещасних випадків.

запобігання загибелі людей на водних об'єктах та захист населення у надзвичайних ситуаціях на воді;

удосконалення сил та засобів реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах, їх технічне оснащення та підвищення ефективності управління;

підготовка населення і фахівців до дій щодо запобігання та реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах, пошук та рятування потерпілих на воді людей.

1. Запобігання загибелі людей на водних об'єктах та захист населення на воді передбачають:

удосконалення системи взаємодії місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування з керівниками підприємств, установ та організацій, які використовують водні об'єкти з виробничою метою або для відпочинку населення з аварійно-рятувальною службою;

визначення, обстеження і облаштування місць для масового відпочинку на водних об'єктах, купання та любительського вилову риби в літній та зимовий періоди;

удосконалення організації безпечного використання водних об'єктів місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, керівниками підприємств, установ та організацій, що ведуть господарську діяльність з їх використанням;

удосконалення системи зв'язку та оповіщення щодо надзвичайних ситуацій та нещасних випадків на водних об'єктах;

своєчасність та ефективність заходів з попередження нещасних випадків і надзвичайних ситуацій на водних об'єктах;
 ефективну діяльність системи життєзабезпечення населення у надзвичайних ситуаціях на водних об'єктах.

2. Удосконалення сил та засобів реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах, їх матеріально-технічне оснащення та підвищення ефективності управління вимагають:

розроблення типових процедур дій щодо запобігання надзвичайних ситуацій із загибеллю людей на водних об'єктах, проведення пошуку та рятування потерпілих на воді;

удосконалення методів проведення рятувальних робіт під час ліквідації надзвичайних ситуацій на водних об'єктах;

поліпшення форм та методів оцінки обстановки, оперативності та управління під час проведення рятувальних робіт;

створення рятувальних постів у місцях масового відпочинку населення на водних об'єктах, пляжах, прокатних човнових станціях, масового підлідного вилову риби та проведення святкових і спортивних заходів;

оснащення аварійно – рятувальної служби сучасними плавзасобами, рятувальним майном та водолазним обладнанням.

3. Підготовка населення і фахівців щодо запобігання і реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах, проведення пошуку та рятування потерпілих на воді визначають необхідність:

організації систематичного інформування населення щодо профілактики нещасних випадків на водних об'єктах, зокрема роз'яснення правил поведінки на воді, надання першої медичної допомоги потерпілим;

визначення безпечних місць масового відпочинку, орієнтування населення щодо дій у випадках надзвичайних ситуацій на воді;

вдосконалення сучасних методів комплектування, підготовки та перепідготовки особового складу аварійно-рятувальної служби на воді для проведення пошуково-рятувальних робіт;

підготовка матросів-рятувальників для створених сезонних рятувальних постів;

розробки та випуску плакатів, інструкцій та наочних посібників щодо запобігання нещасних випадків на воді у зимовий та літній періоди.

4. Механізм реалізації Програми

Виконання Програми здійснюється аварійно-рятувальною службою на воді при взаємодії та підтримці виконавчого комітету міської ради, Старокостянтинівського районного сектору ГУ ДСНС України в Хмельницькій області, державної інспекції по маломірних суднах, правоохоронних органів та медичних служб.

Проблеми, пов'язані із загибеллю людей на водних об'єктах потребують невідкладного розв'язання як на державному, так і на місцевому рівнях. Для цього необхідно передбачити такі першочергові заходи:

виділення територій та обладнання місць масового відпочинку, вилову риби, купання;

проведення паспортизації місць масового відпочинку, вилову риби до початку купального сезону для затвердження і отримання дозволу на відкриття;

перевірка дна водойм, якості води, ґрунту в рекреаційних зонах перед відкриттям купального сезону, постійний санітарно - епідеміологічний контроль упродовж купального сезону;

виділення земельних ділянок у місцях масового відпочинку населення для розміщення сезонних рятувальних постів;

проведення патрулювання місць масового відпочинку населення на водоймах з метою підтримання громадського порядку і попередження надзвичайних ситуацій.

5. Етапи реалізації Програми

Реалізація Програми планується здійснити у два етапи.

На першому етапі (2021-2022) передбачається фактична реалізація організаційно - правових та матеріально - технічних засад реалізації Програми, в тому числі:

ідентифікація водних об'єктів, гідроспоруд та проведення їх паспортизації спільно з відділом з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення виконавчого комітету міської ради і аварійно-рятувальної служби на воді;

перевірка закріплених водних об'єктів за організаціями, установами, підприємствами та власниками, які ведуть господарську діяльність за їх використанням;

визначення місць масового відпочинку біля води, купання та любительського вилову риби, закріплення їх за юридичними особами та їх облаштування згідно правил організації відпочинку на воді;

проведення інформаційних та просвітницьких заходів із запобіганням загибелі людей на воді, кризі, які включають усі доступні інформаційні засоби та попереджувальної наочної агітації;

забезпечення міської аварійно-рятувальної служби на воді необхідним обладнанням;

професійне навчання персоналу міської аварійно-рятувальної служби;

утворення сезонних рятувальних постів в місцях масового відпочинку;

встановлення постійного інформування населення про нещасні випадки на водних об'єктах та його навчання через ЗМІ.

На другому етапі (2022-2023) передбачається закріплення навиків набутих при запобіганні та реагуванні на надзвичайні ситуації та проведення рятувальних робіт на водних об'єктах, в тому числі:

тримати в готовності усі наявні засоби порятунку;

нарощування матеріально-технічної бази служби;
переоснащення аварійно - рятувальної служби сучасними плавзасобами, рятувальним майном та водолазним спорядженням;
розширення сезонних рятувальних постів на водних об'єктах, які використовують з виробничою або спортивною метою для відпочинку чи аматорського рибальства в літній і зимовий періоди;
використання системи інформування та підготовки населення щодо дій у надзвичайних ситуаціях на водних об'єктах через місцеві засоби масової інформації.

6. Очікувані результати від реалізації Програми

Виконання цієї Програми дасть змогу:

забезпечити функціонування системи запобігання та реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах;
оперативно реагувати на надзвичайні ситуації у разі їх виникнення;
підвищити оперативність та якість інформаційно - громадської роботи серед населення з питань безпеки користування водними об'єктами;
забезпечити необхідними засобами для розширення діапазону дії служби у проведенні пошуково - рятувальних робіт на водних об'єктах;
провести технічне оснащення служби у відповідності з вимогами нормативних документів;
провести модернізацію існуючих та забезпечити придбання нових засобів порятунку на воді;
удосконалити професійну підготовку та перепідготовку персоналу аварійно-рятувальної служби на воді;
привести необхідне обладнання пляжу згідно з вимогами чинного законодавства;
забезпечити вимоги безпечних умов праці, охорону життя та здоров'я рятувальників.

7. Джерела фінансування Програми

Фінансування Програми здійснюється відповідно до чинного законодавства за рахунок коштів, передбачених заходами щодо реалізації Програми:

міський бюджет (Додаток);
зацікавлених суб'єктів підприємницької діяльності усіх форм власності, громадських організацій та окремих громадян;
отриманих за виконані пошуково-водолазні роботи згідно з укладеними у встановленому порядку угодами, незаборонених чинним законодавством.

Показники виконання Програми організації рятування людей на водних об'єктах міста на 2021-2023 роки

Завдання 1. Забезпечення безпечних умов перебування та відпочинку населення на водних об'єктах

Результативні показники	Середньорічний показник
ПОКАЗНИК ЗАТРАТ	
Кількість пляжів та зон відпочинку	1 од.
Кількість рятувальних підрозділів	1 од.
Кількість рятувальників	6 чол.
ПОКАЗНИК ЕФЕКТИВНОСТІ	
Середня вартість утримання одного рятувального підрозділу	860000 грн
Середня вартість утримання одного рятувальника	143333гр.
ПОКАЗНИК ЯКОСТІ	
Зниження рівня смертності на водах ввірених територіях	100 %
Динаміка кількості врятованих у співвідношенні до загиблих в порівнянні з попереднім роком.	100 %
Забезпечення пляжів та зон відпочинку рятувальними підрозділами.	100 %

Завдання 2. Придбання предметів довгострокового користування

Показники виконання програми	Середній показник
ПОКАЗНИК ЗАТРАТ	
Вартість човнів, що потрібно закупити	15000 грн
Вартість моторів для човнів, що потрібно закупити	40000 грн
Вартість гідрокостюмів (сухий), що потрібно закупити	25000 грн
Вартість дихальних апаратів, що потрібно закупити	30000 грн
Вартість гідрокостюмів (мокрый), що потрібно закупити	50000 грн
Вартість компенсаторів плавучості, що потрібно закупити	15000 грн
ПОКАЗНИК ПРОДУКТУ	
Кількість човнів, що потрібно закупити	1 шт.
Кількість лодочних моторів, що потрібно закупити	1 шт.
Кількість гідрокостюмів (сухий), що потрібно закупити	1 шт.
Кількість дихальних апаратів, що потрібно	

закупити	1 шт.
Кількість гідрокостюм (мокрый), що потрібно закупити	2 шт.
Кількість компенсаторів плавучості, що потрібно закупити	1 шт.
ПОКАЗНИК ЕФЕКТИВНОСТІ	
Середня вартість одного човна	15000 грн
Середня вартість одного мотора для човна	40000 грн
Середня вартість одного гідрокостюма(сухого)	25000 грн
Середня вартість дихальних апарата	30000 грн
Середня вартість одного гідрокостюма (мокрого)	25000 грн
Середня вартість одного компенсатора плавучості	15000 грн
ПОКАЗНИК ЯКОСТІ	
ВІДСОТОК ЧОВНІВ, ЩО ПЛАНУЄТЬСЯ ЗАКУПИТИ ДО ЗАГАЛЬНОЇ ПОТРЕБИ	100%
ВІДСОТОК ЛОДОЧНИЙ МОТОР, ЩО ПЛАНУЄТЬСЯ ЗАКУПИТИ ДО ЗАГАЛЬНОЇ ПОТРЕБИ	100%
ВІДСОТОК ГІДРОКОСТЮМІВ (СУХИХ), ЩО ПЛАНУЄТЬСЯ ЗАКУПИТИ ДО ЗАГАЛЬНОЇ ПОТРЕБИ	50%
ВІДСОТОК БАЛОНІВ, ЩО ПЛАНУЄТЬСЯ ЗАКУПИТИ ДО ЗАГАЛЬНОЇ ПОТРЕБИ	50%
ВІДСОТОК ПОВНОЛИЦЕВИХ МАСОК, ЩО ПЛАНУЄТЬСЯ ЗАКУПИТИ ДО ЗАГАЛЬНОЇ ПОТРЕБИ	100%
ВІДСОТОК ОКТОПУСІВ, ЩО ПЛАНУЄТЬСЯ ЗАКУПИТИ ДО ЗАГАЛЬНОЇ ПОТРЕБИ	50%
ВІДСОТОК РЕГУЛЯТОРІВ, ЩО ПЛАНУЄТЬСЯ ЗАКУПИТИ ДО ЗАГАЛЬНОЇ ПОТРЕБИ	50%
ВІДСОТОК ГІДРОКОСТЮМІВ (МОКРИЙ), ЩО ПЛАНУЄТЬСЯ ЗАКУПИТИ ДО ЗАГАЛЬНОЇ ПОТРЕБИ	33%

**Економічне обґрунтування видатків на виконання
Програми організації рятування людей на водних об'єктах міста
на 2021-2023 роки**

грн				
№з/п	Найменування видатків	2021 рік	2022 рік	2023 рік
1	Заробітна плата	580000	665000	765000
2	Нарахування на зарплату	127600	146300	168300
3	Предмети та матеріали, обладнання, інвентар	10000	15000	20000
4	Медикаменти та перев'язувальні матеріали	1000	1000	1000
5	Спец. костюми, обмундирування (водолазні боти, ліхтар, ехолот, навігатор)	12500	8000	5000
6	Придбання пального	3000	3300	3200
7	Поточний ремонт приміщення (матеріали для пот. ремонту)	20000	12500	5000
8	Послуги зв'язку	1000	1400	1500
9	Оплата ін. послуг	11900	12000	13000
10	Відрядження	3000	3500	4000
11	Оплата електроенергії	10000	12000	14000
12	Придбання предметів довгострокового користування-всього в т.ч.: човен - 15000грн; мотор для човна - 40000грн; гідрокостюм(сухий) - 25000 грн; дихальний апарат в комплекті – 30000 грн; гідрокостюм (мокрый) - 25000 грн; компенсатор плавучості - 15000 грн.	80000 15000 40000 25000	55000 30000 25000	65000 25000 25000 15000
	ВСЬОГО:	860000	935000	1065000

Міський голова

підпис

Микола МЕЛЬНИЧУК